



| | |
|-----------------------|---|
| Raadsvergadering | |
| Volgnummer | 53-2022 |
| Onderwerp | Nieuwe gedragscodes en protocol voor gemeenteraad, college en burgemeester. |
| Domeinvergadering | Algemene Zaken |
| Programmanummer | 0 Bestuur en ondersteuning |
| Registratienummer | 2022.12853 |
| Collegevergadering | 27-06-2022 |
| Portefeuillehouder | Burgemeester |
| Organisatieonderdeel | BCCP Bestuurszaken & Ex. Betrek. |
| Behandelend ambtenaar | P Hermans Telefoonnummer: 043-3504038 Petro.Hermans@maastricht.nl |
| Bijlagen | bijlage 1 Raadsbesluit; bijlage 2 "Gedragscode gemeenteraad gemeente Maastricht 2022"; bijlage 3 "Gedragscode burgemeester gemeente Maastricht 2022"; bijlage 4 "Gedragscode college gemeente Maastricht 2022"; bijlage 5 "Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen gemeente Maastricht 2022" |



AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Er zijn nieuwe gedragscodes voor de drie bestuursorganen van de gemeente, de raad, de burgemeester en het college, opgesteld alsmede een protocol hoe om te gaan met (mogelijke) integriteitsschendingen. Conform het bepaalde in de gemeentewet stelt de raad deze drie gedragscodes vast en worden deze daardoor aan de raad samen met het protocol ter vaststelling voorgelegd.

Beslispunten

1. De raad stelt de "Gedragscode gemeenteraad gemeente Maastricht 2022" vast;
2. De raad stelt de "Gedragscode burgemeester gemeente Maastricht 2022" vast;
3. De raad stelt de "Gedragscode college gemeente Maastricht 2022" vast;
4. De raad stelt het "Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen gemeente Maastricht 2022" vast;
5. De gedragscodes, zoals vastgesteld in 2008 en laatstelijk geëvalueerd in 2014, per datum inwerkingtreding nieuwe gedragscode, in te trekken;

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In 2021 heeft de VNG nieuwe modellen voor de gedragscodes opgesteld. Naar aanleiding hiervan en gelet op het reeds eerder opgevatte plan om de huidige gedragscode van de gemeenteraad (voor het laatst geëvalueerd in 2014) te herzien en te combineren met de in 2017 in een apart document opgestelde omgangsvormen voor de gemeenteraad, is gewerkt aan een nieuwe gedragscode voor de drie gemeentelijk bestuursorganen: de raad, het college en de burgemeester. Tevens zijn nieuwe inzichten meegenomen over oneigenlijke beïnvloeding en verstrengeling van belangen, waar de huidige gedragscode onvoldoende in voorziet.

Recent is daar de wens om een protocol uit te werken aan toegevoegd. Dit protocol biedt de burgemeester een uitvoeringskader; het beschrijft de mogelijke stappen bij een (mogelijke) schending van bestuurlijke integriteit.

In 2021 is samen met de raadsgriffie een nieuw concept gedragscode voor de raad opgesteld. Dit concept is begin 2022 besproken in het presidium en akkoord bevonden. Dit geldt ook voor het idee om een protocol te ontwikkelen. In het verlengde van dit nieuwe concept zijn ook nieuwe



gedragscodes voor het college en de burgemeester opgesteld. Gelet op de eenduidigheid worden de drie gedragscodes gezamenlijk in procedure gebracht.

Voorafgaand aan het ontwikkelen van deze documenten zijn er een aantal uitgangspunten geformuleerd:

1. Het nieuwe VNG-model hanteren,
2. Bij de tijd maken,
3. Vereenvoudigen,
4. Eventueel “Maastrichtse zaken” toevoegen,
5. Gedragscode en uitvoeringsprotocol als samenwerkend geheel,
6. Samenwerking en afstemming in relatie tot de drie gedragscodes.

Met de voorliggende concept gedragscodes zijn de uitgangspunten ingevuld.

De concepten zijn een actualisatie van de huidige gedragscode, met daarin opgenomen het document “Normen t.a.v. de omgangsvormen” (maart 2017) en waarbij gebruik is gemaakt van het nieuwe VNG-model. Ook is geput uit diverse voorbeelden van andere gemeenten, met name Eindhoven. Hierdoor zijn de gedragscodes praktisch en eenvoudig uitgewerkt via voorbeelden en beter leesbaar gemaakt door minder juridische termen te gebruiken. Verder is het document “Normen t.a.v. omgangsvormen” in de nieuwe gedragscode verwerkt. Er is dus geen sprake meer van een aparte bijlage. Dit komt de leesbaarheid en het gebruik ten goede.

De concept gedragscode heeft (nagenoeg) dezelfde opbouw als de huidige gedragscode en het VNG-model.

Verschillen tussen de huidige gedragscode, de modelgedragscode en de nu voorliggende concept gedragscode.

Algemeen:

Het model is zeer beknopt, in 6 artikelen met een verwijzing naar de wettelijke grondslag wordt de gedragscode voor de gemeenteraad weergegeven. Het model oogt daardoor juridisch en zakelijk en mist beleving.



Door in de tekst bepalingen meer uit te schrijven en te voorzien van een toelichting en praktijkvoorbeelden beoogt het concept een betere beleving en verinnerlijking te activeren bij de raadsleden en bestuurders ten opzichte van het model en zijn ze beter te begrijpen voor de burgers. Verder is ervoor gekozen om er een handzaam geheel van te maken door zoveel als mogelijk in de tekst van de conceptcode op te nemen en zo min mogelijk te verwijzen naar bijlagen.

Verschillen:

Deze concept gedragscode is evenals de huidige Maastrichtse gedragscode strenger dan de modelgedragscode door ook te verplichten om de schijn van belangenverstremgeling en corruptie tegen te gaan.

In het model is de zogenaamde “anti-draaideurclausule” opgenomen die oud-burgemeesters en oud-wethouders gedurende een jaar, na beëindiging van hun functie, uitsluiten als externe partij betaalde werkzaamheden te verrichten voor de gemeente. Besloten is om deze bepaling niet hier op te nemen maar dat deze beter thuishoort in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente en hierin zal worden opgenomen.

Artikel 4.2 van het model bepaalt dat er een verplichting is om deelname aan een excursie e.d. op kosten van anderen binnen een week kenbaar te maken en te registreren. Deze bepaling is niet overgenomen voor de raad en in deze lijn ook niet voor het college en de burgemeester. In artikel 2.6 (en artikel 3.7 voor college en burgemeester) van het concept voor de raad is ervoor gekozen om de verantwoording van activiteiten die tot de uitoefening van hun bestuurswerk horen bij de betreffende bestuurder te laten.

Artikel 4.3 van het model: in artikel 2.7 (en artikel 3.8 voor college en burgemeester) van het concept voor de raad is ervoor gekozen om indien reis- en verblijfkosten door anderen dan de gemeente worden betaald, de invitatie vooraf in het presidium (resp. college) wordt besproken. Hier wordt afgeweken van het model dat een melding na terugkeer wenst.

In artikel 6 van het model staat de restrictie om bij een integriteitskwestie, bij het inschakelen van een extern bureau, alleen te mogen kiezen voor een gecertificeerd bureau. Deze restrictie is in het



concept niet overgenomen omdat er redenen kunnen zijn om gebruik te maken van wel gekwalificeerde maar niet gecertificeerde externe deskundigen.

Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen gemeente Maastricht 2022.

Het “Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen Maastricht 2022” is nieuw en geeft met name de burgemeester meer houvast en handelingsperspectief wanneer een vermoeden van een integriteitsschending wordt gemeld. Het protocol beschrijft de mogelijke stappen bij een (mogelijke) schending van bestuurlijke integriteit.

De integriteitsmelding wordt gericht aan de burgemeester. De afwikkeling kan lopen via het centraal meldpunt bestuurlijke integriteit (het CMBI). Het CMBI is het (vertrouwelijke) meldpunt voor signalen van (mogelijke) integriteitsschendingen over en door leden van de gemeenteraad, leden van het college of de burgemeester. In het belang van de zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid is het belangrijk dat de burgemeester vanuit één centraal punt wordt ondersteund. De functie waar dit meldpunt belegd gaat worden moet nog nader worden bepaald. Voor de inhoud van het protocol en het stappenplan wordt verwezen naar bijlage 5.

Weerbaar bestuur

In het verbeteren van de weerbaarheid van het lokale bestuur tegen risico's op het gebied van integriteit, agressie en ondermijning, is deze actualisering van de gedragscodes een eerste stap. Hierna zullen volgen het opstellen van een agressieprotocol met een normkader hoe om te gaan met agressie en geweld en het sensibiliseren van het risico voor ondermijning mede door het netwerkbewustzijn te vergroten.

2. Gewenste situatie.

Het vaststellen van de drie nieuwe gedragscodes alsmede het protocol hoe om te gaan met (mogelijke) integriteitsschendingen. Het vaststellen is echter maar de eerste stap. Het is belangrijk regelmatig over integriteit te spreken en casuïstiek te delen. Daarom is dit opgenomen in het ontwikkelprogramma van de raad.



Indicatoren.

Het bevorderen van de bestuurlijke integriteit.

3. Argumenten.

N.v.t.

4. Alternatieven.

N.v.t.

5. Financiën.

N.v.t.

6. Vervolg.

Per code is opgenomen dat deze één keer per twee jaar wordt geëvalueerd. De burgemeester draagt er zorg voor dat alle evaluaties integraal aan de raad worden voorgelegd.

7. Participatie

N.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d.27 juni 2022, organisatieonderdeel BCCP Bestuurszaken & Ex. Betrek., no 2022.12853;

gelet op het bepaalde in artikel 15, lid 3, 41c, lid 2 en 69, lid 2 van de Gemeentewet stelt de raad onder intrekking van de huidige gedragscode de nieuwe gedragscodes alsmede het protocol voor zowel de raad, het college als de burgemeester vast.

BESLUIT:

1. De raad stelt de "Gedragscode gemeenteraad gemeente Maastricht 2022" vast;
2. De raad stelt de "Gedragscode college gemeente Maastricht 2022" vast;
3. De raad stelt de "Gedragscode burgemeester gemeente Maastricht 2022" vast;
4. De raad stelt het "Protocol (mogelijke) integriteitsschendingen gemeente Maastricht 2022" vast;
5. De Gedragscodes, zoals vastgesteld in 2008 en laatstelijk geëvalueerd in 2014, per datum inwerkingtreding nieuwe gedragscode, in te trekken.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature:size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature:size(200,50))}}